

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу пријаве против Миодрага Благојевића из Жабара, с. Симићево, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 05.09.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције, доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Миодраг Благојевић, одборник Скупштине општине Жабари, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је током вршења наведене јавне функције са председником општине Жабари закључио уговоре о пружању стручних услуга саветника за сарадњу са месним заједницама, уз новчану накнаду, број 112-59/12-01 од 14.06.2012. године, број 112-2/13-01 од 15.01.2013. године и број 112-81/13-01 од 24.09.2013. године, и што о сумњи у постојање сукоба интереса, односно о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао није писмено обавестио Скупштину општине Жабари и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Жабари".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Миодраг Благојевић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебан закључак.

О б р а з л о ж е њ е

Против Миодрага Благојевића, одборника Скупштине општине Жабари, на основу поднете пријаве, обавештењем о покретању поступка од 11.06.2013. године и 25.03.2014. године, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је у току вршења наведене јавне функције са председником општине Жабари закључио уговоре о пружању стручних услуга саветника за сарадњу са месним заједницама број 112-59/12-01 од 14.06.2012. године, број 112-2/13-01 од 15.01.2013. године и број 112-81/13-01 од 24.09.2013. године, за које услуге је примао накнаду, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који има у конкретној ситуацији није писмено обавестио Скупштину општине Жабари и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештења о покретању поступка именовани је, поред осталог, навео да права и обавезе која проистичу из функције саветника председника општине Жабари за сарадњу са месним заједницама и одборничка функција не стварају однос зависности са функцијом председника општине Жабари, нити се у конкретном случају ради о сукобу интереса, да одредбе Статута општине Жабари функцију председника општине и функцију одборника не стављају у однос зависности, јер свака од ових функција има своје надлежности које су потпуно одвојене и самосталне, те да

због тога у конкретној ситуацији не постоји повреда одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Увидом у допис председника општине Жабари број 014-2/13-01 од 04.04.2013. године утврђено је да је Миодраг Благојевић одборник Скупштине општине Жабари, што именовани није оспорио.

Увидом у уговоре о пружању стручних услуга саветника за сарадњу са месним заједницама број 112-59/12-01 од 14.06.2012. године, број 112-2/13-01 од 15.01.2013. године и број 112-81/13-01 од 24.09.2013. године, утврђено је да је Миодраг Благојевић наведене уговоре закључио са председником општине Жабари, да је овим уговорима предвиђено да ће саветник за потребе председника општине обављати послове евидентирања и усклађивања потреба становника сваке месне заједнице на територији општине Жабари, да заједно са Саветом сваке МЗ учествује у изради финансијског плана те МЗ, да обавља и друге послове по налогу и да ће се именованом за извршене послове исплаћивати месечна накнада у износу до 30.000,00 динара.

Увидом у допис председника општине Жабари број 014-4/13-01 од 14.04.2014. године утврђено је да су наведени уговори раскинути.

Сагласно одредби чл. 2. Закона о Агенцији, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Повезано лице је, у смислу одредбе чл. 2, свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 28. и 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07) скупштина општине је највиши орган општине, који чине одборници, који, поред осталог, доноси буџет и завршни рачун, бира и разрешава председника општине и на предлог председника општине бира чланове општинског већа.

Председник општине је сагласно одредбама чл. 42. и 44. наведеног закона извршни орган, који, поред осталог, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и наредбодавац је за извршење буџета. Сагласно одредбама чл. 45. ст. 4. и 46. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази да између јавне функције председника општине и јавне функције одборника у скупштини исте општине постоји однос зависности који би могао да утиче на непристрасност функционера у вршењу ових јавних функција, те да се у смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији одборници Скупштине општине Жабари могу оправдано сматрати интересно повезаним са председником општине Жабари. Због тога је именовани био дужан да Скупштину општине Жабари и Агенцију писмено обавести о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретним ситуацијама имао, што именовани није учинио, а што је утврђено

увидом у допис Скупштине општине Жабари број 114-15/13-01 од 08.07.2013. године и провером службене евиденције Агенције, што ни именовани не оспорава.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су неосновани. Ово стога што с обзиром на однос зависности који постоји између јавних функција одборника у скупштини општине и председника исте општине, одборник, који одлучује о буџету, избору и разрешењу председника, као и о предлозима председника општине за решавање питања из надлежности председника општине, истовременим обављањем стручних услуга и послова, уз новчану накнаду, за потребе председника општине, доводи у сумњу непристрасно вршење ове јавне функције, с обзиром на то да касније као одборник одлучује о питањима о којима је уз новчану накнаду саветовао председника општине.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да се ради о функционеру који је изабран на јавну функцију непосредно од грађана, као и чињеница да је именовани током вршења наведене јавне функције закључивао уговоре којима је омогућио стицање одређене користи за себе, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији, па је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у ставу I и II диспозитива овог решења на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић